



Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Številka: 007-360/2018/221

Datum: 9. 5. 2019

Ministrstvo za javno upravo izdaja na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS št. 21/18, v nadaljnjem besedilu: ZNOrg) in 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljnjem besedilu: ZUP) po uradni dolžnosti naslednjo

ODLOČBO

1. Združenju upravnih delavcev Slovenije, Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor, **se podeli** status nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje.
2. S podelitvijo statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje Združenju upravnih delavcev Slovenije preneha status društva v javnem interesu na področju javne uprave, ki je bil podeljen z odločbo št. 02003-3/2014/10, z dne 3. 7. 2014.
3. V postopku izdaje te odločbe posebni stroški niso nastali.

Obrazložitev:

Zakon o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/1, v nadaljnjem besedilu: ZNOrg) v prvem odstavku 31. člena določa, da se ne glede na 6. in 10. člen ZNOrg za društvo, ki je imelo na dan uveljavitve ZNOrg (to je na dan 14. 4. 2018) podeljen status delovanja v javnem interesu, šteje, da je nevladna organizacija v javnem interesu po ZNOrg do pravnomočnosti odločbe iz petega odstavka 31. člena ZNOrg.

ZNOrg v četrtem odstavku 31. člena določa, da organizacije iz prvega odstavka 31. člena uskladijo svoje ustanovitvene akte in delovanje s pogoji, ki veljajo za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu po ZNOrg, in najkasneje do 31. marca 2019 pristojnemu ministrstvu posredujejo izjavo, da sta njihov ustanovitveni akt in delovanje usklajena s pogoji, ki veljajo za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu po ZNOrg, ter poročilo in program iz prvega odstavka 11. člena ZNOrg. Za takšno poročanje se smiselno uporablja 11. člen ZNOrg, pri čemer se šteje, da je takšni organizaciji status v javnem interesu podeljen na podlagi 6. člena ZNOrg.

Združenje upravnih delavcev Slovenije, Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor (v nadaljnjem besedilu: ZUDS), je v skladu s četrnim odstavkom 31. člena ZNOrg dne 13. 3. 2019 Ministrstvu za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredovalo:

- izjavo, da sta njihov ustanovitveni akt in delovanje usklajena s pogoji, ki veljajo za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu po ZNOrg,
- poročilo o delu, iz katerega je razvidno izvajanje programov, projektov in drugih aktivnosti, ki jih je ZUDS izvajal v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje v zadnjih dveh letih (to je v letih 2017 in 2018),
- finančno poročilo o porabi sredstev v zadnjih dveh letih (to je v letih 2017 in 2018),
- program bodočega delovanja za najmanj dve koledarski leti (za leti 2019 in 2020).

V postopku je bilo treba najprej ugotoviti, ali je ZUDS nevladna organizacija, kot jo določa 2. člen ZNOrg. Ta v prvem odstavku določa, da je nevladna organizacija tista organizacija, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je pravna oseba zasebnega prava s sedežem v republiki Sloveniji,
- ustanovile so jo izključno domače ali tuje fizične ali pravne osebe zasebnega prava,
- je nepridobitna,
- je neprofitna,
- je neodvisna od drugih subjektov,
- ni organizirana kot politična stranka, cerkev ali druga verska skupnost, sindikat ali zbornica.

Iz Akta o ustanovitvi z dne 12. 11. 1999 (v nadaljnjem besedilu: ustanovitveni akt) izhaja, da je ZUDS nevladna organizacija, kot to določa 2. člen ZNOrg. V 1. členu ustanovitvenega akta je določeno, da je ZUDS prostovoljno, samostojno nepridobitno združenje fizičnih oseb. Nadalje 2. člen določa, da je društvo pravna oseba zasebnega prava s sedežem v Republiki Sloveniji.

V 30. členu ustanovitvenega akta je določeno, da v primeru prenehanja društva preide njegovo premoženje na Zvezo klubov upokojenih delavcev organov za notranje zadeve Maksa Perca. Kot navedeno je ZUDS ministrstvu posredoval tudi izjavo, da sta njihov ustanovitveni akt in delovanje usklajena s pogoji, ki veljajo za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu po ZNOrg, iz katere izhaja, se s podpisom te izjave zavezujejo, da bodo uskladitev ustanovitvenega akta glede 4. člena ZNOrg (določba o neprofitnosti), ki določa, da organizacija v primeru prenehanja, po poravnavi vseh obveznosti, svoje premoženje prenese na drugo nevladno organizacijo z enakim ali podobnim namenom ali nepridobitno pravno osebo javnega prava, izpolnili ob prvi spremembi po podaji izjave.

Ministrstvo si je v postopku podelitve statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje, skladno s tretjim odstavkom 8. člena ZNOrg, iz uradnih evidenc pridobilo naslednje podatke:

- kopijo veljavnega ustanovitvenega akta (dopis Upravne enote Maribor št. 020-26/2019-2, z dne 12. 4. 2019),
- dopis Finančne uprave RS, da zoper ZUDS ni bila pravnomočno izrečena sankcija globe za hujši davčni prekršek ali prekršek, katerega narava je posebno huda (št. DT 0211-33490-2019-2 z dne 4. 4. 2019),
- podatek, da nad ZUDS ni začel stečajni postopek ali postopek likvidacije (razviden iz spletnih strani Agencije RS za javnopravne evidence in storitve - AJ PES),
- dopis Ministrstva za pravosodje da ZUDS ni bila izrečena kazenska sankcija (št. 71010-82906/2019-2 z dne 5. 4. 2019).

V skladu s četrnim odstavkom 6. člena ZNOrg se nevladni organizaciji podeli status nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje, če izpolnjuje naslednje pogoje:

- njeni člani, če gre za člansko organizacijo, niso pravne osebe javnega prava,
- ima dejavnost, ki je v javnem interesu, opredeljeno v ustanovitvenem aktu,
- deluje najmanj dve leti pred vložitvijo vloge za podelitev statusa,
- lahko izkaže pomembnejše dosežke svojega delovanja na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje v zadnjih dveh letih pred vložitvijo vloge,
- zadnji dve leti pred vložitvijo vloge je sredstva pretežno uporabljala za opravljanje dejavnosti v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave in boljše zakonodaje in je redno izvajala programe, projekte ali druge aktivnosti za uresničevanje namena in ciljev, ki so v javnem interesu,
- ima izdelan najmanj dvoletni program bodočega delovanja na področju razvoja kakovosti javne uprave in boljše zakonodaje, ki vsebuje redno izvajanje dejavnosti v javnem interesu,
- ji ni bila pravnomočno izrečena sankcija globe za hujši davčni prekršek ali prekršek, katerega narava je posebno huda, in ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja,
- nad njo ni začel stečajni postopek ali postopek likvidacije in
- druge pogoje, če tako določa zakon.

Po proučitvi vloge ter v skladu s tretjim odstavkom 8. člena ZNOrg po uradni dolžnosti pridobljene dokumentacije ministrstvo ugotavlja, da so izpolnjeni tudi vsi pogoji iz četrtega odstavka 6. člena ZNOrg, da se ZUDS podeli status nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje.

Iz ustanovitvenega akta izhaja, da ima ZUDS dejavnost, ki je v javnem interesu, opredeljeno v ustanovitvenem aktu ter da njihovi člani niso pravne osebe javnega prava. V 6. členu ustanovitvenega akta je namreč navedeno, da je namen društva razvijanje upravnih znanosti s področja upravnih notranjih zadev, izmenjava izkušenj in strokovnih informacij s področja upravnih notranjih zadev, izmenjava izkušenj in strokovnih informacij s področja upravnih zadev ter razvijanje stroke. Iz 8. člena ustanovitvenega akta pa izhaja, da so člani društva lahko samo fizične osebe.

Iz prejetih poročil izhaja, da je ZUDS v preteklih dveh letih izvajal dejavnosti, ki so v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje, in sicer:

- z aktivno udeležbo na skupščinah in sestankih strokovnega sveta Evropske zveze matičark in matičarjev (v nadaljnjem besedilu: EVS),
- z aktivno udeležbo na kongresu matičarjev v Avstriji v letu 2017 in 2018 ter v letu 2017 v Nemčiji in Švici,
- z vzpostavitvijo Facebook profila z uporabnimi informacijami v letu 2017,
- s sodelovanjem pri pripravi sprememb in dopolnitev predpisov s predmetnega področja, predvsem pri pripravi sistemskih rešitev na področju sklepanja zakonske zveze z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- z organizacijo delovnih srečanj/dogodkov, preko katerih si lahko uslužbenci upravnih enot in ostali zainteresirani izmenjajo izkušnje,
- z delovnim obiskom Občine Železna Kapla, Avstrija, ki je potekal v letu 2017 in na katerem so se udeleženci seznanili s predpisi na področju osebnega statusa in prijave prebivališča ter si ogledali delovanje matičnega registra,
- z izvedbo konference v Bohinjski Bistrici 24. in 25. 11. 2017,
- z delovnim obiskom Občine Gorizia, Italija, ki je potekal v letu 2018 in na katerem so se udeleženci seznanili s predpisi na področju osebnega statusa in prijave prebivališča ter si ogledali delovanje matičnega registra,
- z izvedbo konference v Portorožu 23. in 24. 11. 2018 ter

- da so v preteklih dveh letih v te namene porabljali tudi sredstva.

Ministrstvo na podlagi navedenega pregleda ugotavlja, da delovanje ZUDS na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje presega interese njenih ustanoviteljev oziroma njenih članov in je splošno koristno.

Iz poročil je tudi razvidno, da ZUDS v zadnjih dveh letih izkazuje pomembnejše dosežke svojega delovanja na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje, med drugim aktivno sodelujejo pri pripravi sistemskih rešitev na področju sklepanja zakonske zveze. Iz finančnih poročil izhaja, da so sredstva v zadnjih dveh letih pretežno uporabljali za opravljanje dejavnosti v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave in boljše zakonodaje in so redno izvajali programe, projekte ali druge aktivnosti za uresničevanje namena in ciljev, ki so v javnem interesu.

Iz načrta dela ZUDS za leti 2019 in 2020 izhaja, da bodo nadaljevali z delom na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje, predvsem s sodelovanjem s tujimi strokovnjaki, organizacijami in institucijami, ki se strokovno ali znanstveno ukvarjajo s področjem pravnih ali upravnih znanosti, sodelovanjem z državnimi organi s področja upravnih zadev pri razreševanju strokovnih vprašanj ter dajanjem pobud za sprejem ustrezne zakonodaje na področju upravnih zadev. Pri tem se bodo zavzemali za poenostavitev upravnih postopkov, odpravo administrativnih ovir, oblikovanje predpisov na področju upravnega prava po meri državljanek in državljanov ter prebivalk in prebivalcev Slovenije.

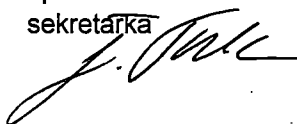
Glede na navedeno ZUDS izpolnjuje pogoje za pridobitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja kakovosti javne uprave ter boljše zakonodaje, zato je ministrstvo odločilo, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

Organ, ki odloča o zadevi, je na podlagi prvega odstavka 118. člena ZUP dolžan odločiti tudi o stroških postopka. V predmetnem postopku posebni stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Vlado Republike Slovenije v 15 dneh od njene vročitve. Pritožba se vložijo pri Ministrstvu za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana.

Špela Turk
sekretarka



Vročiti:

- Združenje upravnih delavcev Slovenije, Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor - vročitev po ZUP-u